

Приложение к приказу
Московско-Окского территориального
управления Федерального агентства по рыболовству
от «06» апреля 2017 № 102

ПРОГРАММА

профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на 2017 год

1. Общие положения

1.1. Программа профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (далее – Программа профилактики нарушений) разработана в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, утвержденных в соответствии с протоколом заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 20.01.2017 № 1.

1.2. Программа профилактики нарушений устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается в рамках

исполнения Московско-Окским территориальным управлением Росрыболовства (далее – Управление) государственных функций в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (за исключением водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых территориях) на 2017 год.

1.3. Для целей Программы профилактики нарушений используются следующие основные понятия:

- профилактическое мероприятие - мероприятие, проводимое Управлением в целях предупреждения нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов;

- обязательные требования - требования к деятельности хозяйствующих субъектов, используемым ими производственным объектам, к их персоналу, имеющие обязательный характер и установленные в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее - акты, содержащие обязательные требования) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов (далее - обязательные требования);

- охраняемые законом ценности - сохранность водных биологических ресурсов и среды их обитания;

- подконтрольная область - состояние охраняемых законом ценностей в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов;

- подконтрольные объекты - здания, помещения, сооружения, установки (объекты защиты), территории, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, перевозимые ими грузы, объекты охраны окружающей среды и иные подобные объекты, используемые гражданами и организациями при осуществлении своей деятельности и (или) совершении действий.

2. Цели и задачи проведения профилактической работы

2.1. Целями проведения профилактической работы в рамках контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на 2017 год являются:

- повышение прозрачности государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и в деятельности Управления;

- снижение административных и финансовых издержек как Управления, так и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;

- управление рисками причинения вреда водным биологическим ресурсам и среде их обитания;

- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба водным биологическим ресурсам и среде их обитания;

- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

2.2. Задачами проведения профилактической работы в рамках контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на 2017 год являются:

- формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов (объектов) и оценки состояния подконтрольной сферы;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенной им категории риска (класса опасности).

3. Подконтрольная область

3.1. Подконтрольными субъектами являются:

- юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в области рыболовства;

- юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в области территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществлении иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания;

- юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в области аквакультуры.

3.2. Подконтрольными объектами являются: здания, помещения, сооружения, территории, водные объекты рыбохозяйственного значения, рыбопромысловые участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, перевозимые ими грузы, иные подобные объекты, используемые гражданами и организациями при осуществлении своей деятельности и (или) совершении действий в подконтрольной области.

Отнесение подконтрольных объектов (субъектов) к определенной категории риска (класса опасности) в настоящее время не представляется возможным в связи с тем, что государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов не отнесены к видам государственного контроля (надзора), осуществляемым с применением риск-ориентированного подхода, а также в связи с тем, что перечень категорий риска или классов опасности, применяемый при осуществлении отдельного вида государственного контроля (надзора) не установлен положением об

осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

3.3. Ключевыми, наиболее значимыми рисками в зависимости от видов подконтрольных субъектов являются:

- для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области рыболовства – риск причинения ущерба водным биоресурсам и (или) среде их обитания в результате нарушения правил рыболовства и сохранения водных биоресурсов;

- для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществлении иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания – риск причинения ущерба водным биоресурсам и среде их обитания в результате осуществления указанной деятельности с нарушением правил охраны водных биоресурсов и правил охраны среды их обитания;

- для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области аквакультуры – риск причинения ущерба водным биоресурсам и среде их обитания вследствие нарушения положений нормативных правовых актов, устанавливающих порядок осуществления аквакультуры.

3.4. Мониторинг динамики изменений указанных рисков за 2016 год не осуществлялся.

3.5. Текущими и ожидаемыми тенденциями, которые могут оказать влияние на состояние подконтрольной области являются:

- неудовлетворительное состояние нормативной правовой базы правоприменительной практики в области осуществления Росрыболовством надзора за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области рыболовства, аквакультуры, территориального

планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществлении иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания.

4. Профилактические мероприятия

4.1. Управлением проводятся:

4.1.1. Организация работы официального сайта Управления www.moktu.ru:

- размещение на официальном сайте перечней актов, содержащих обязательные требования, либо перечней самих требований, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора);

- публикация на официальном сайте в сети "Интернет" статистики количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий, перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, общей суммы привлечения к административной ответственности с указанием основных правонарушений по видам.

4.1.2. Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора), в том числе с выделением наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, включая подготовку рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений.

4.1.3. Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований.

4.1.4. Выдача предупреждения о недопустимости нарушения обязательных требований.

4.1.5. Публикация в СМИ (печатных периодических изданиях, на телевидении, сайтах) информации, разъясняющей неограниченному кругу лиц о деятельности Управления, его полномочиях, показателях контрольно-надзорной

деятельности, нормативных правовых актах, регулирующих отношения в подконтрольной области и т.п., размещение указанной информации на информационных стендах Управления.

4.1.6. Рассылка почтой России пользователям водных биоресурсов, осуществляющим рыболовство на основании договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов, предупреждений о необходимости освоения ими установленного законом объема.

4.1.7. Рассылка почтой России лицам, осуществляющим хозяйственную деятельность, оказывающую воздействие на водные биоресурсы и среду их обитания, информации о необходимости осуществления компенсационных мероприятий.

4.1.8. Работа круглосуточной телефонной «горячей линии» Управления по номеру 8(499) 611–53–70.

4.1.9. Работа круглосуточного телефона доверия Управления по номеру 8(499) 611–85–63.

5. Целевые показатели результативности мероприятий Программы профилактики нарушений на 2017 год с указанием методики определения показателей

5.1. Целевыми показателями результативности настоящей Программы профилактики нарушений является:

- результативность профилактических мероприятий $R_{\text{пм}}$, определяемая как отношение числа проведенных профилактических мероприятий $Ч_{\text{пм}}$ к числу нарушений $Ч_{\text{н}}$, выявленных Управлением в подконтрольной сфере по соответствующему виду подконтрольных субъектов:

$$R_{\text{пм}} = Ч_{\text{пм}} / Ч_{\text{н}};$$

- удовлетворенность подконтрольных субъектов качеством профилактических мероприятий $U_{\text{пм}}$, определяемая как отношение числа лиц, удовлетворенных проведенными профилактическими мероприятиями $Ч_{\text{у}}$ к общему числу опрошенных лиц $Ч_{\text{общ}}$, выявленных Управлением в подконтрольной сфере по соответствующему виду подконтрольных субъектов:

$$P_{\text{пм}} = \frac{Ч_{\text{у}}}{Ч_{\text{общ.}}}$$

5.2. Индикативные показатели эффективности профилактических мероприятий:

- количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;
- количество подконтрольных субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;
- доля субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества подконтрольных (поднадзорных) субъектов), %;
- количество профилактических мероприятий, проведенных с привлечением экспертных организаций и экспертов, ед.

Примечание: внесение изменений в указанные показатели результативности и эффективности, установление иных показателей результативности и эффективности настоящей Программы осуществляется по результатам применения Программы в очередном году.

6. План-график профилактических мероприятий

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Форма мероприятия	Срок (периодичность) проведения мероприятия	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты мероприятия	Ответственный исполнитель
1	Размещение на официальном сайте в сети "Интернет" перечней актов, содержащих обязательные требования, либо перечней самих требований, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора)	Размещение на сайте	Постоянно в течение года	Подконтрольные субъекты	Уменьшение нарушений в подконтрольной сфере	Полякова Е.О. Фролова Е.И.
2	Публикация на официальном сайте в сети "Интернет" статистики количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий, перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, общую сумму привлечения к административной ответственности с указанием основных правонарушений по видам.	Размещение на сайте	1 раз в квартал	Подконтрольные субъекты	Уменьшение нарушений в подконтрольной сфере, Повышение прозрачности и контроля (надзора)	Полякова Е.О. Фролова Е.И.
3	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований	Размещение в СМИ, Рассылка Почтой России предупреждений	Постоянно в течение года	Подконтрольные субъекты	Уменьшение нарушений в подконтрольной сфере	Полякова Е.О. Начальники территориальных отделов
4	Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности	Подготовка обзора практики	1 раз в квартал	Подконтрольные субъекты	Повышение прозрачности и контроля	Полякова Е.О.

	государственного контроля (надзора), в том числе с выделением наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, включая подготовку рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений				(надзора)	
5	Проведение публичных мероприятий для подконтрольных субъектов с обсуждением полученных результатов, с размещением их результатов в сети Интернет и механизмом "обратной связи"	Публичный отчет, открытое собрание	1 раз в квартал	Подконтрольные субъекты	Повышение прозрачности и контроля (надзора)	Полякова Е.О. Начальники территориальных отделов
6	Выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	Направление предостережение Почтой России	Постоянно в течение года (по мере необходимости)	Подконтрольные субъекты	Предупреждение нарушений обязательных требований	Руководитель Управления, заместители руководителя Управления, Начальники территориальных отделов
7	Публикация в СМИ (печатных периодических изданиях, на телевидении, на сайтах) информации, разъясняющей неограниченному кругу лиц о деятельности Управления, его полномочиях, показателях контрольно-надзорной деятельности, нормативных правовых актах, регулирующих отношения в подконтрольной сфере и т.п., размещение указанной информации на информационных стендах в Управлении.	Размещение в СМИ, Рассылка Почтой России	Постоянно в течение года (по мере необходимости)	Подконтрольные субъекты	Предупреждение нарушений обязательных требований	Полякова Е.О. Начальники территориальных отделов
8	Рассылка почтой России пользователям водными биоресурсами, осуществляющими рыболовство на основании договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов предупреждений о необходимости освоения ими установленного законом объема.	Рассылка Почтой России	Постоянно в течение года (по мере необходимости)	Подконтрольные субъекты	Предупреждение нарушений обязательных требований	Полякова Е.О. Фролова Е.И. Начальники территориальных отделов
9	Рассылка почтой России лицам, осуществляющим хозяйственную деятельность, оказывающую воздействие на водные биоресурсы и среду их обитания, информации о необходимости осуществления компенсационных мероприятий.	Рассылка Почтой России	Постоянно в течение года (по мере необходимости)	Подконтрольные субъекты	Предупреждение нарушений обязательных требований	Полякова Е.О. Фролова Е.И. Начальники территориальных отделов

6.1. Официальный сайт Управления в сети «Интернет», на котором размещается информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также настоящая Программа: www.moktu.ru.